

*Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью*

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**Тема: «Правоприменительная практика  
Уральского межрегионального  
территориального управления по надзору за  
ядерной и радиационной безопасностью  
Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
во 2 квартале 2023 года»**



**Руководитель управления  
Останин Игорь Владимирович**

*24 августа 2023 года*



# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, установленных обязательных требований.



## *Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью*

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.**



# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК ВО 2 КВАРТАЛЕ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии во 2 квартале 2023 года проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на год и планами работы отделов по следующим направлениям:

- проверка соблюдения условий действия лицензий;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;



# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК ВО 2 КВАРТАЛЕ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения норм, правил при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проектировании и конструировании;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;





# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК ВО 2 КВАРТАЛЕ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

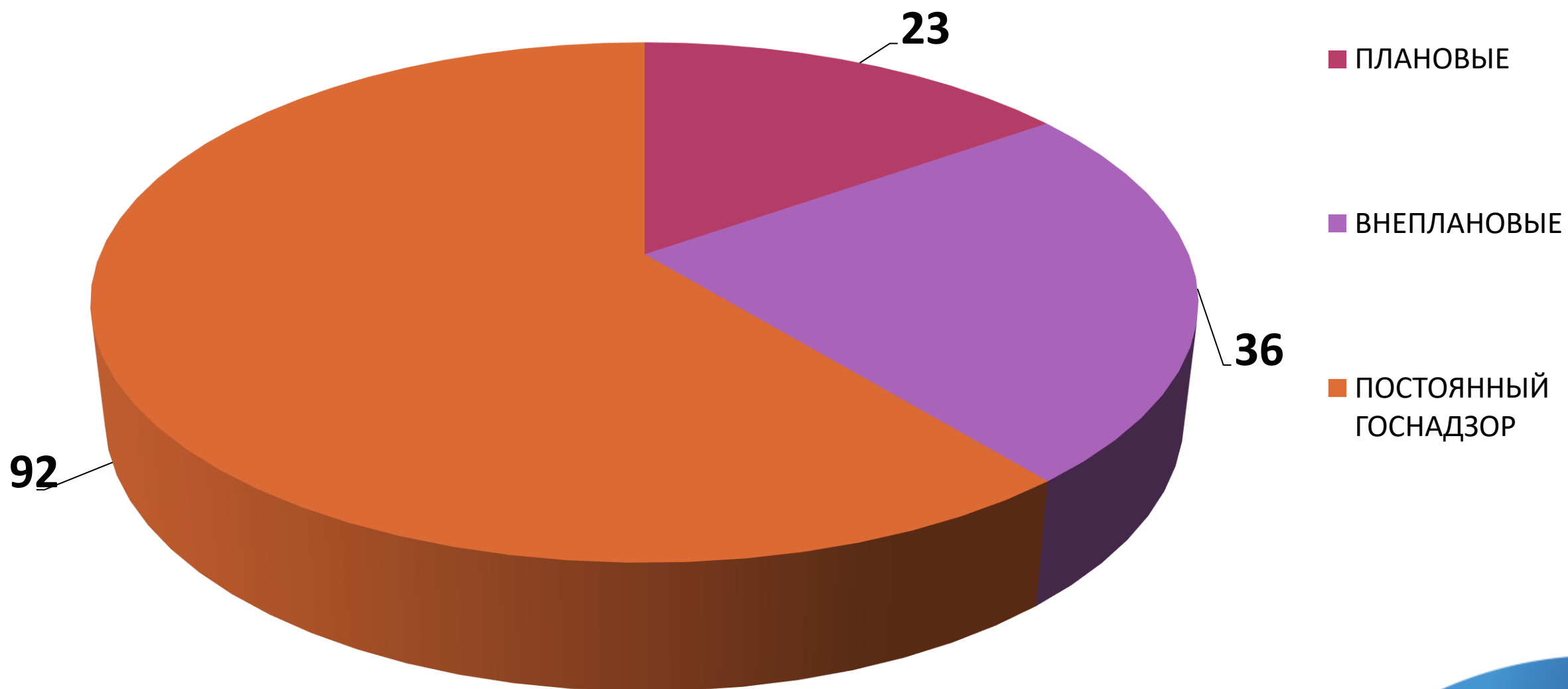
- проверка состояния физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ;
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и РАО в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.



# Проверки, проведенные во 2 квартале 2023 года

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Всего проведена 151 проверка (мероприятие)

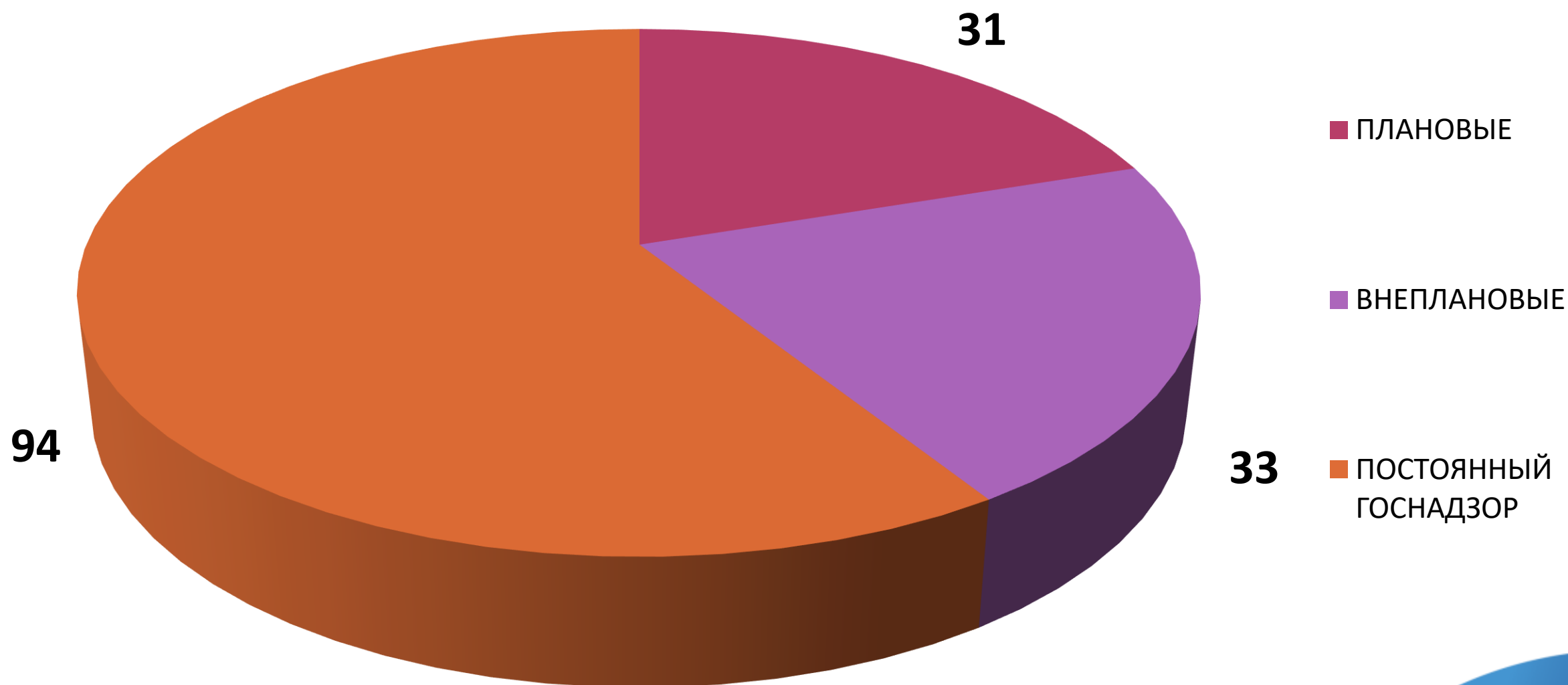




# ПРОВЕРКИ, ПРОВЕДЕННЫЕ ВО 2 КВАРТАЛЕ 2022 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Всего проведено 158 проверок



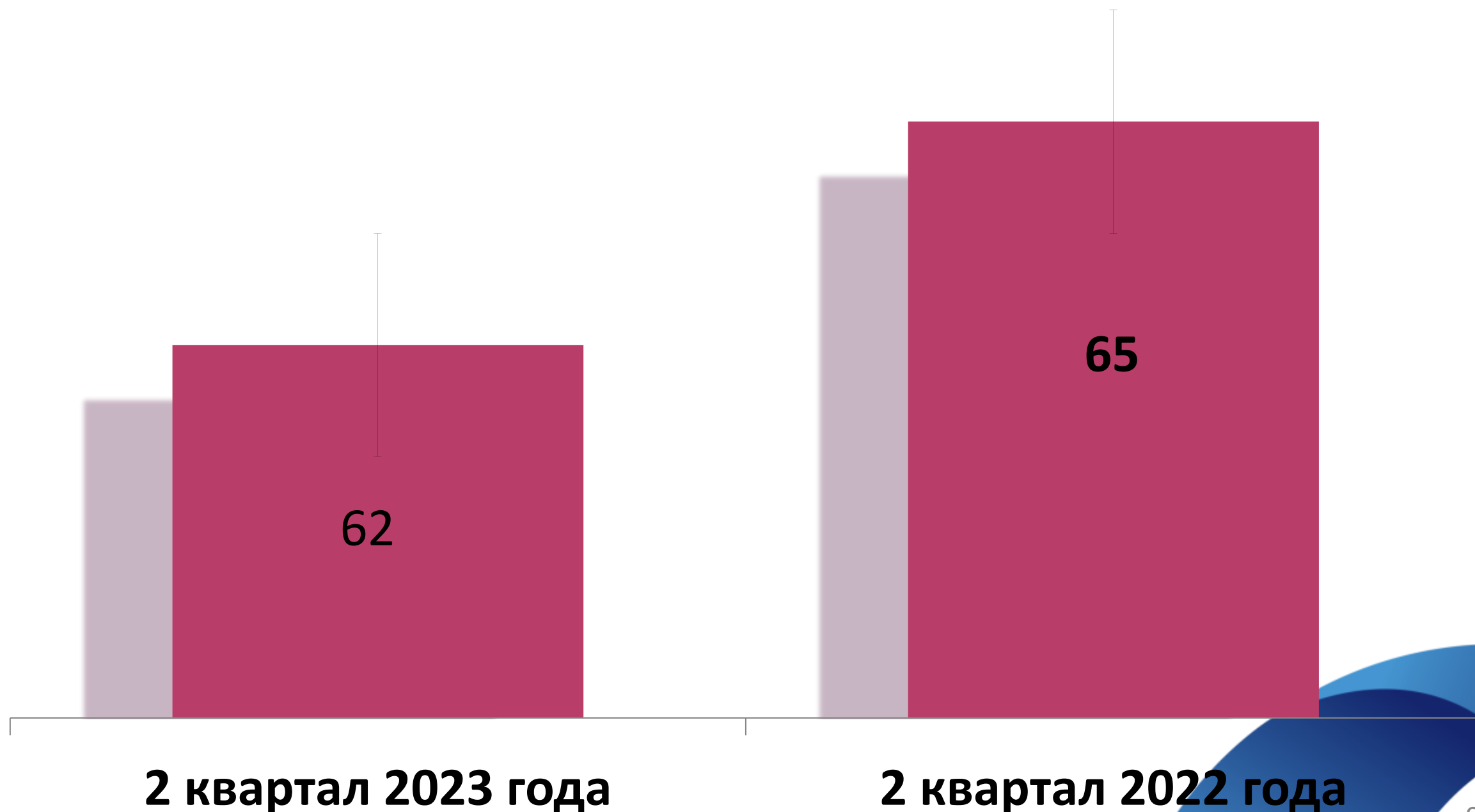




# ДАННЫЕ ПО КОЛИЧЕСТВУ НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ПРОВЕРОК ВО 2 КВАРТАЛЕ 2023 г. (2022 г.)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

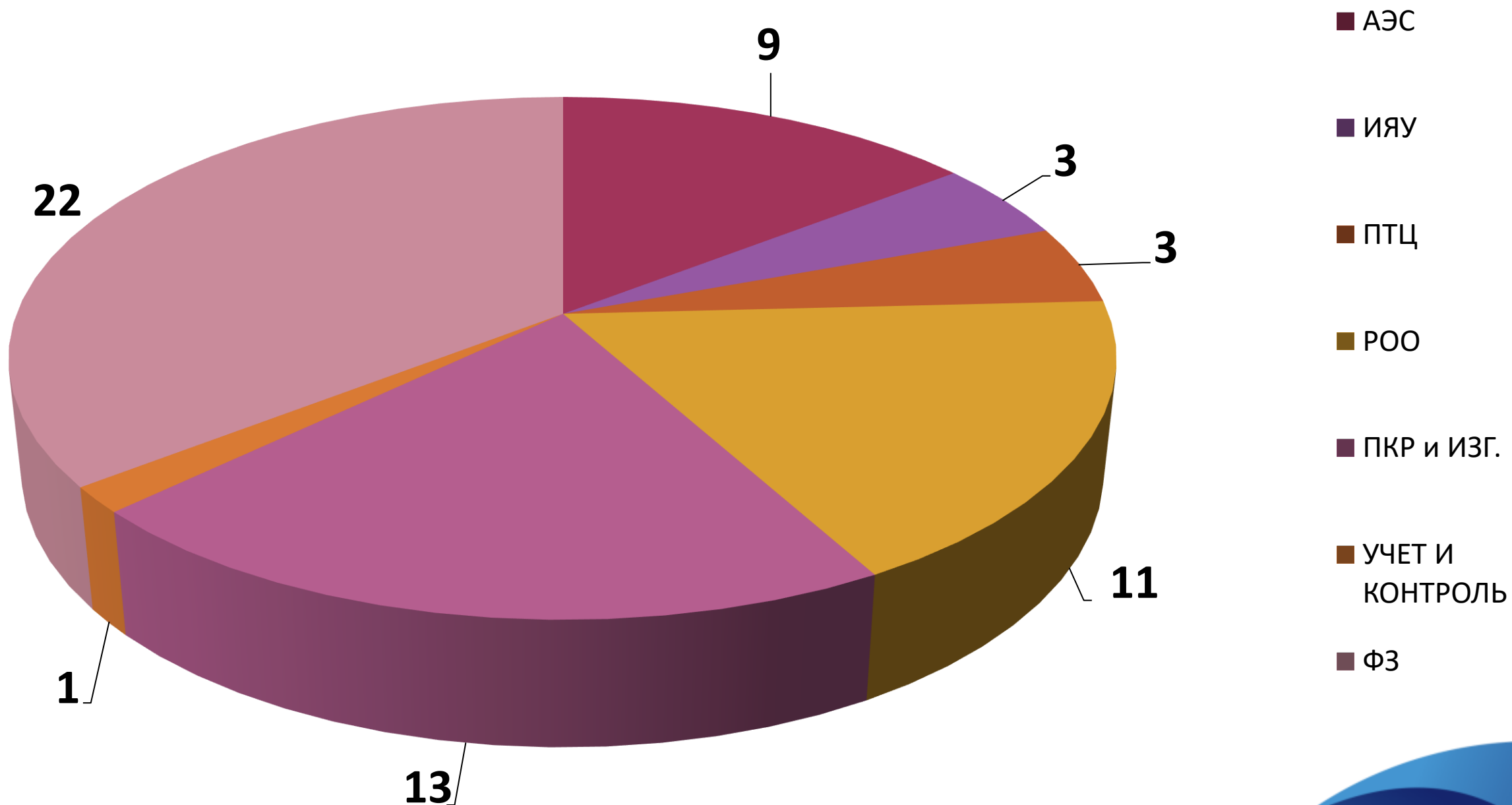
Всего в ходе проверок во 2 квартале 2023 года (2022 г.) выявлено нарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии





# КОЛИЧЕСТВО НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ ВО 2 КВАРТАЛЕ 2023 ГОДА ПО НАПРАВЛЕНИЯМ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ





# РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

**В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения должностными лицами Управления было проведено 2 проверки, выявлено 16 нарушений, из которых – 15 нарушений требований проектной документации, 1 нарушение требований к порядку осуществления строительного контроля.**

**За аналогичный период 2022 года было проведено 2 проверки, выявлено 46 нарушений, из которых – 35 нарушений требований проектной документации, 11 нарушений требований к ведению исполнительной документации.**



## РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УРАЛЬСКОГО МТУ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯРБ РОСТЕХНАДЗОРА ВО 2 КВАРТАЛЕ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

**Необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, во 2 квартале 2023 года на поднадзорных объектах отмечено не было.**



# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- не пересмотрена программа обеспечения качества, ответственный за исполнение требований ПОК не ознакомлен с изменениями, вносимыми в документ (НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности ИЯУ», НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);
- не соблюдены требования к содержанию программ обеспечения качества, содержанию разделов программ обеспечения качества (НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»);





# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- порядок оформления и хранения результатов разрушающего контроля, не учитывает требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-105-18;
- не проводится проверка знаний требований ФНП у специалистов, выполняющих работы в рамках лицензии на право изготовления оборудования для ОИАЭ;
- допущено использование ЗРИ без надлежаще оформленной лицензии на право эксплуатации РИ (ст.26 №170-ФЗ);
- допущено использование ЗРИ с истекшим назначенным сроком эксплуатации (п.99 НП-038-16);
- отсутствуют документы по физической защите радиационного источника (п.22, НП-034-15);



# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- не разработано положение по учету и контролю РВ (п.15 НП-067-16);
- не обеспечено соблюдение требований о порядке допуска персонала к работе, порядке пересмотра перечней нормативных документов и контрольных вопросов для проверки знаний по ЯРБ по мере изменения документов, порядке осуществления санитарно-пропускного режима (НП-016-05);
- не проводится проверка рабочих средств контроля давления контрольными приборами с записью результатов в журнале контрольных проверок (п.204, 205 НП-044-18);
- не обеспечено соответствие отчета по обоснованию безопасности реальному состоянию(п.1.2.8 НП-001-15);
- грузоподъемные краны не соответствуют проектным характеристикам (п.3.1.14, НП-001-15);



# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- в ПОК отсутствует классификация оборудования согласно федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии (НП-016-05, НП-038-16), отсутствует описание порядка идентификации, обеспечения полноты видов контроля и испытаний закупаемого оборудования, комплектующих изделий, материалов (НП-090-11);
- не проведена проверка знаний норм и правил в области использования атомной энергии у специалистов отдела главного метролога, участвующих в проведении метрологической экспертизы технической документации (п.1.2.21 НП-001-15);
- билеты по проверке знаний правил и норм, действующих на объектах использования атомной энергии для руководящего персонала, членов экзаменационных комиссий и специалистов не содержат нормативных документов, по которым проведена проверка знаний согласно протоколам заседания экзаменационной комиссии (НП-001-15, НП-016-05);
- формы учетной документации (Журналов по методам контроля) не установлены, а оформляемые не соответствуют требованиям НП-105-18;
- не проведено расследование нарушения в работе ЯУ;



# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- отсутствует "Положение о порядке проверки знаний правил, норм и инструкций по безопасности в атомной энергетике у руководителей и специалистов (п.1.2.21 НП-001-15);
- отсутствуют разрешения у лиц, выполняющих определенные виды деятельности в области использования атомной энергии (№170-ФЗ);
- не проводится периодическая проверка состояния металла и сварных соединений облицовки пяти помещений (п.30 НП-002-15);
- не проведена аттестация персонала ОТК на подтверждение компетенции при проведении ультразвукового, визуального и измерительного контроля в соответствии с ГОСТ Р 50.05.11-2018;



# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- технологическая документация на сварку и термообработку не разработана и не согласована с головной и материаловедческой организацией (п.4.1.2 НП-070-2006);
- применялись не аттестованные технологии сварки, не прошедшие согласование с головной материаловедческой организацией (п.4.1.2 НП-070-2006);
- не проведена оценка соответствия в форме обязательной сертификации продукции (УДЛ);
- отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии условий работы с источниками ионизирующего излучения (п.п. 32, 79 НП-038-16);





# ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- при эксплуатации радиационного источника и выполнении действий и операций, не предусмотренных в проектной и (или) технической (эксплуатационной) документации произошло нарушение целостности оболочки закрытого радионуклидного источника повлекшего за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде (п.84, 87 НП-038-16);
- не соблюдается порядок расследования и передачи информации о нарушениях при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами (п.7, 8, 10 НП-014-16);
- для персонала геофизических партии, работающих на удаленных месторождениях не организован индивидуальный дозиметрический контроль с использованием индивидуальных дозиметров. Контроль доз персонала, работающего с закрытыми радиационными источниками, производится расчетным методом.



# ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций к соблюдению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;**
- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;**
- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.**



# РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2 КВАРТАЛ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

По итогам проверок, проведенных во 2 квартале 2023 года за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено **30 дел об административных правонарушениях**, из которых:

**-22 дела** было возбуждено за нарушение требований норм и правил, ответственность за нарушение которых предусмотрена **частями 1, 2 ст. 9.6 КоАП РФ**;

**-5 дел** в отношении юридических лиц и должностного лица за невыполнение в установленный срок законных предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена **частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ**;



# РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2 КВАРТАЛ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

**-1 дело** в отношении юридического лица за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специальной лицензии, если такая лицензия обязательна, ответственность за которое предусмотрена **частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ**;

**- 2 дела** в отношении юридического и должностного лиц за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), ответственность за которое предусмотрена **частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ**.



# РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2 КВАРТАЛ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Всего во 2 квартале 2023 года в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, юридических лиц и должностных лиц поднадзорных Управлению предприятий было вынесено **11 постановлений** о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму **1690 000 рублей** и **16 административных наказаний** в виде **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ**.

Производство **по 1 делу** прекращено должностным лицом Управления, которое рассматривало дело, применив положения статьи **2.9 КоАП РФ**, юридическое лицо освобождено от административной ответственности в виду малозначительности, объявлено **устное замечание**.





# РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2 КВАРТАЛ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Производство по **1 делу** прекращено должностным лицом Управления, применив положения **28.9 КоАП РФ**, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности должностного лица.

Кроме того, в соответствии со **ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ** Управлением в адрес юридических лиц во 2 квартале 2023 года было направлено **64 предостережения** о недопустимости нарушений обязательных требований.



# РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2 КВАРТАЛ 2023 ГОДА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

**Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:**

- **выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;**
- **информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;**
- **проведение публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 1 квартала 2023 года.**



# СВЕДЕНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ АДМИНИСТРАТИВНОГО И СУДЕБНОГО ОСПАРИВАНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Во 2 квартале 2023 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, в судах не оспаривались.

Поднадзорной организацией подано заявление о признании незаконным предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного должностным лицом Управления, которое находится на рассмотрении в Арбитражном суде.

Поднадзорными организациями и их должностными лицами не подавались заявления об обжаловании постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Управления.



# СВЕДЕНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Во 2 квартале 2023 года в адрес Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора поступило **8** обращений граждан, из которых:

- **5** граждан были приняты руководителем Управления на личном приеме в приемной Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, всем гражданам были даны ответы в установленном порядке;
- **2** обращения поступили непосредственно в Управление. Подготовлены ответы по существу поставленных вопросов в установленные законодательством сроки;
- **1** обращение не относилось к компетенции Управления и перенаправлено в другие государственные органы.

**Спасибо за внимание!**